



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° X / 6356

Seduta del 20/03/2017

Presidente **ROBERTO MARONI**

Assessori regionali FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
VALENTINA APREA
VIVIANA BECCALOSSI
SIMONA BORDONALI
FRANCESCA BRIANZA
CRISTINA CAPPELLINI
LUCA DEL GOBBO

GIOVANNI FAVA
GIULIO GALLERA
MASSIMO GARAVAGLIA
MAURO PAROLINI
ANTONIO ROSSI
ALESSANDRO SORTE
CLAUDIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Giulio Gallera

Oggetto

DETERMINAZIONI IN ORDINE AL PIANO DI ORGANIZZAZIONE AZIENDALE STRATEGICO DELL'AGENZIA PER LA TUTELA DELLA SALUTE (ATS) PAVIA AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 17, C. 4 DELLA LEGGE REGIONALE N. 33 DEL 30.12.2009, COME MODIFICATA CON LEGGE REGIONALE N. 23 DEL 11 AGOSTO 2015 E S.M.I. (A SEGUITO DI PARERE DELLA COMMISSIONE CONSILIARE)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Dirigente Tommaso Russo

Il Direttore Generale Giovanni Daverio

L'atto si compone di 184 pagine

di cui 176 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO il decreto legislativo 30.12.1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421" ed in particolare:

- l'articolo 2 con il quale sono state definite le competenze regionali in materia sanitaria;
- l'articolo 3 e seguenti contenenti indicazioni inerenti le caratteristiche e le peculiarità della Aziende Sanitarie, i principi a cui le stesse devono informare la propria attività, nonché gli organi dell'Azienda e le relative competenze;

VISTA la legge regionale 30.12.2009, n. 33, come modificata con legge regionale n. 23 del 11 agosto 2015 e s. m. i., recante "Norme sul servizio sanitario, sociosanitario e sociale regionale integrato lombardo" ed in particolare:

- l'art. 6, c. 6, ai sensi del quale ogni Agenzia per la Tutela della Salute (ATS) adotta l'organizzazione interna più idonea alla propria realtà territoriale, sottoponendola all'approvazione della Giunta regionale, previo parere della competente commissione consiliare;
- l'art. 17, c. 4, lettera a), che comprende il Piano di Organizzazione Aziendale Strategico tra i provvedimenti soggetti a controllo da parte della Giunta Regionale nell'ambito delle disposizioni di cui all'art. 4, c. 8, della legge n. 412 del 30.12.1991;

VISTA la legge regionale 22 dicembre 2015, n. 41, con cui è stata modificata la citata legge regionale n. 23/2015, nella parte in cui stabilisce che "*l'articolazione in ATS e ASST del servizio sanitario e sociosanitario regionale, avviene in via sperimentale per un periodo di cinque anni, al termine del quale la Regione, in collaborazione con il Ministero della Salute, valuterà i risultati della sperimentazione*";

VISTA la seguente normativa nazionale e s. m. e i.:

- decreto legge 31.05.2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica", convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, c. 1, legge 30.07.2010, n. 122;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- decreto legge 06.07.2012, n. 95 *"Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini"* convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, c. 1, legge 07.08.2012, n. 135;
- decreto legge 13.09.2012, n. 158 *"Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute"*, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, c. 1, della legge 08.11.2012, n. 189;
- decreto legge 10.10.2012, n. 174 *"Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle popolazioni terremotate nel maggio 2012"*, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, c.1, legge 07.12.2012, n. 213;
- legge 06.11.2012, n. 190 *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*;
- decreto legislativo 14.03.2013, n. 33 *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- decreto ministeriale 02.04.2015, n. 70 *"Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera"*;
- legge 28.12.2015, n. 208 *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato"* (legge di stabilità 2016);
- decreto ministeriale 21.06.2016 *"Piani di cui all'art. 1, c. 528, della legge 28.12.2015, n. 208, per le aziende ospedaliere (AO), le aziende ospedaliere universitarie (AOU), gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico pubblici (IRRCS) o gli altri enti pubblici"*;
- legge 11.12.2016, n. 232 *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019"*;

VISTI gli atti di programmazione e gli indirizzi assunti da Regione Lombardia con:

- il Programma regionale di sviluppo (PRS) della X legislatura di cui alla D.C.R. n. X/78 del 09.07.2013;
- il Piano socio sanitario regionale (PSSR) 2010 - 2014 approvato con D.C.R. n. IX/88 del 17.11.2010 (e successivi aggiornamenti);



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti relativi alle Regole di Sistema per il Servizio Sociosanitario Regionale:

- DGR n. X/4702 del 29 dicembre 2015 *“Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sociosanitario per l'esercizio 2016”*;
- DGR n. X/5118 del 29 aprile 2016: *“Secondo provvedimento in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2016:”*;
- DGR n. X/5342 del 27 giugno 2016: *“Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2016: terzo provvedimento”*;
- DGR n. X/5954 del 05 dicembre 2016: *“Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2017 – (di concerto con gli Assessori Garavaglia e Brianza)”*;

RICHIAMATE altresì:

- la DGR n. X/5113 del 29.04.2016: *“Linee Guida regionali per l'adozione dei Piani di Organizzazione Aziendale Strategici delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST), degli IRCCS di diritto pubblico della Regione Lombardia e di AREU”*;
- la DGR X/5513 del 02.08.2016: *“Ulteriori determinazioni in ordine alle Linee Guida regionali per l'adozione dei Piani di Organizzazione Aziendale Strategici delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST), degli IRCCS di diritto pubblico della Regione Lombardia e di AREU”*;

VISTA la nota prot. n. G1.2016.0026107 del 03.08.2016 avente ad oggetto *“Linee Guida Piani di Organizzazione Aziendale Strategici (POAS)”*, trasmessa ai Direttori Generali delle ATS, delle ASST, degli IRCCS ed AREU, con la quale sono state fornite indicazioni operative per la redazione dei predetti Piani;

DATO ATTO che con la sopracitata D.G.R. n. X/5954/2016, la scadenza di validità dei POA al momento vigenti e dei relativi assetti aziendali è stata prorogata fino all'approvazione dei nuovi POAS;

RITENUTO di richiamare in particolare gli obiettivi cui devono tendere i POAS proposti dalle ATS ed in particolare:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- il POAS deve essere completo degli allegati previsti dalla DGR X/5513 del 02.08.2016 e dalla nota prot. n. G1.2016.0026107 del 03.08.2016 sopra citate;
- le ATS, in quanto Agenzie, rivestono un ruolo di governo e di integrazione con il territorio che deve trovare espressione nel POAS;
- Le ATS si articolano nei seguenti Dipartimenti, identificati nell'ambito della citata legge regionale n. 23/2015:
 - a) dipartimento di igiene e prevenzione sanitaria;
 - b) dipartimento delle cure primarie;
 - c) dipartimento per la programmazione, accreditamento, acquisto delle prestazioni sanitarie e sociosanitarie;
 - d) dipartimento veterinario e sicurezza degli alimenti di origine animale;
 - e) dipartimento amministrativo, di controllo e degli affari generali e legali;
 - f) dipartimento della programmazione per l'integrazione delle prestazioni sociosanitarie con quelle sociali;
- Il numero delle strutture previste nei POAS proposti deve diminuire o comunque non deve aumentare, salvo quanto previsto dalla citata legge regionale n. 23/2015 in relazione alle ATS per le quali possono essere individuati particolari modelli gestionali, organizzativi ed aziendali che consentono un miglioramento della rete dell'offerta e una sua razionalizzazione;
- le date di soppressione e/o attivazione delle strutture organizzative che cessano/iniziano la loro attività nel corso di vigenza del POAS presenti nel cronoprogramma allegato al POAS non potranno essere successive al 30.06.2018;
- in caso di discrepanza tra testo ed organigramma sarà ritenuto sempre prevalente l'organigramma;

DATO ATTO che il POAS non ha in nessun caso funzione autorizzatoria ma esclusivamente programmatica e che pertanto nessun ulteriore onere finanziario deriverà a carico della Regione a seguito della sua approvazione;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO l'articolo 4, comma 8, della Legge n. 412 del 30.12.1991 che, nelle fattispecie in esso contemplate, attribuisce alla Regione il controllo preventivo sugli atti assunti dagli Enti Sanitari;

RICHIAMATA la DGR n. V/19855 del 17.03.1992 recante "*Disciplina provvisoria del controllo della Giunta Regionale sugli atti degli Enti Sanitari in attuazione dell'articolo 4, comma 8, della Legge n. 412 del 30.12.1991*";

RICHIAMATA la DGR n. 4469 del 10.12.2015 "Attuazione l.r. n. 23/2015: Costituzione Agenzia di Tutela della Salute (ATS) Pavia";

VISTO il decreto n. 188/dg del 21.10.2016 con il quale il Direttore Generale dell'Agenzia per la Tutela della Salute Pavia ha adottato la proposta di Piano di Organizzazione Aziendale Strategico, ricevuto in data 21.10.2016 prot. n. G1.2016.0033371;

VISTA la nota prot. n. G1.2016.0038835 del 14.12.2016, con cui la Direzione Generale Welfare ha richiesto chiarimenti alla ATS;

VISTO il decreto n. 4/dg del 12.01.2017, ricevuto in data 13.01.2017, prot. n. G1.2017.0001002 con la quale il Direttore Generale dell'Agenzia per la Tutela della Salute Pavia ha fornito riscontro alla predetta richiesta di chiarimenti;

DATO ATTO che ai sensi della sopra citata DGR n. V/19855/1992, sono stati acquisiti i pareri di competenza delle UU.OO. della D.G. Welfare, agli atti della Unità Organizzativa Controllo di Gestione e Personale;

RILEVATO che la proposta di POAS adottata dall'Agenzia per la Tutela della Salute Pavia con decreto n. 4/dg del 12.01.2017, risulta coerente alle Linee Guida Regionali approvate con DGR n. X/5113 del 29.04.2016 e DGR n. X/5513 del 02.08.2016 e conforme alle indicazioni operative contenute nella nota citata prot. n. G1.2016.0026107 del 03.08.2016;

RICHIAMATA la DGR n. 6192 del 08.02.2017, con la quale è stato stabilito:

- di approvare, previo parere della commissione consiliare competente, la proposta di Piano di Organizzazione Aziendale Strategico adottata con decreto n. 4/dg del 12.01.2017 dal Direttore Generale dell'Agenzia per la



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Tutela della Salute Pavia, ai sensi dell'articolo 6, c. 6 della legge regionale n. 33/2009, come modificata con legge regionale n. 23/2015 e s.m.i., di cui all'allegato A, parte integrante del medesimo atto;

- di trasmettere alla competente commissione consiliare, per l'espressione del parere la predetta proposta di Piano di Organizzazione Aziendale Strategico adottata dal Direttore Generale dell'Agenzia per la Tutela della Salute Pavia con decreto n. 4/dg del 12.01.2017;

VISTA la nota del 08.03.2017, ricevuta in pari data, prot. n. G1.2017.0009056, con la quale la III Commissione consiliare, Sanità e Politiche Sociali, ha comunicato il parere favorevole, n. 125 del 08.03.2017;

RILEVATO che il predetto parere è reso con l'osservazione di prevedere periodiche fasi di monitoraggio dell'attuazione del POAS dell'ATS Pavia, con tutti gli stakeholders del territorio di riferimento;

RITENUTO pertanto di accogliere l'osservazione avanzata dalla III Commissione con il parere di cui sopra e di stabilire che l'ATS Pavia dovrà prevedere periodiche fasi di monitoraggio dell'attuazione del POAS con tutti gli stakeholders del territorio di riferimento, dandone comunicazione alla Direzione Generale Welfare;

RITENUTO inoltre di precisare che l'Agenzia per la Tutela della Salute Pavia potrà procedere alla copertura delle nuove strutture approvate solo a seguito della prevista autorizzazione da parte della Direzione Generale Welfare, secondo quanto stabilito dalla DGR n. X/5954/2016, in particolare al punto 7.5;

INFORMATE le Organizzazioni Sindacali del comparto e delle dirigenze;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare, a seguito del parere reso dalla commissione consiliare, il Piano di Organizzazione Aziendale Strategico proposto con decreto del Direttore Generale dell'Agenzia per la Tutela della Salute Pavia n. 4/dg del 12.01.2017, di cui all'allegato A, parte integrante del presente atto;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

2. di stabilire che:

- a) il processo di soppressione di tutte le strutture della quali il POAS approvato prevede la riduzione dovrà avvenire entro i termini previsti dal cronoprogramma che costituisce il POAS approvato con il presente provvedimento, e comunque non oltre il 30.06.2018 ;
- b) l'Agencia per la Tutela della Salute Pavia potrà procedere alla copertura delle nuove strutture sia Semplici che Complesse approvate solo a seguito della prevista autorizzazione da parte della Direzione Generale Welfare, secondo quanto stabilito dalla DGR n. X/5954/2016, in particolare al punto 7.5;
- c) nessun ulteriore onere finanziario rispetto alle previste assegnazioni deriverà a carico della Regione a seguito dell'approvazione disposta con il presente provvedimento e con la sua relativa attuazione;
- d) in caso di difformità tra quanto contenuto nella parte descrittiva del POA e l'organigramma approvato, sarà ritenuto sempre prevalente l'organigramma;
- e) l'Agencia per la Tutela della Salute Pavia, come da osservazione della III Commissione consiliare, dovrà prevedere periodiche fasi di monitoraggio dell'attuazione del POAS con tutti gli stakeholders del territorio di riferimento, dandone comunicazione alla Direzione Generale Welfare.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

AGENZIA TUTELA SALUTE (ATS) - PAVIA
(DGR n. X/4469 del 10.12.2015)

Sistema Socio Sanitario



**Regione
Lombardia**

ATS Pavia

Viale Indipendenza n. 3 - 27100 PAVIA

Tel. (0382) 4311 - Fax (0382) 431299 - Partita I.V.A. e Cod. Fiscale N° 02613260187

DECRETO N. 4/DG DEL 12 GEN. 2017

IL DIRETTORE GENERALE: Dr.ssa Anna PAVAN
Nominato con DGR n. X/4616 del 19.12.2015

OGGETTO: Ulteriori determinazioni in ordine al Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS) dell'Agenzia di Tutela della Salute (ATS) di Pavia.

Codifica n. 1.1.02

Acquisiti i pareri di competenza del:

DIRETTORE SANITARIO Dr.ssa Tiziana LEGNANI 

DIRETTORE AMMINISTRATIVO Dr.ssa Francesca Laura FANCELLI 

DIRETTORE SOCIOSANITARIO Dr.ssa Maria Elena PIROLA 

Il Funzionario istruttore: Direttore Dip. amministrativo Dr.ssa
Mariacristina Taverna 

L'anno 2017 addì 12 del mese di GENNAIO

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il Decreto Legislativo del 30 dicembre 1992, n. 502 e successive modificazioni ed integrazioni, avente ad oggetto il riordino del Servizio Sanitario Nazionale (S.S.N.);

Vista la Legge Regionale n. 33 del 30.12.2009 "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità" e successive modifiche e integrazioni;

Vista la Legge Regionale n. 23 del 11 agosto 2015 "Evoluzione del sistema socio sanitario lombardo: modifiche al Titolo I e al Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009 n. 33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità)";

Vista la DGR X/4469 del 10 dicembre 2015, costitutiva dell'A.T.S. di Pavia;

Vista la DGR X/4616 del 19.12.2015 di conferimento dell'incarico di Direttore Generale dell'A.T.S. di Pavia;

Dato atto dei seguenti provvedimenti regionali disciplinanti le modalità di redazione dei documenti di organizzazione dei nuovi Soggetti giuridici costituitisi in attuazione della riforma socio sanitaria lombarda:

- DGR n. X/5113 del 29/04/2016 avente ad oggetto: "Linee Guida regionali per l'adozione dei Piani di Organizzazione Aziendale Strategici delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST) degli IRCCS di diritto pubblico della Regione Lombardia e di AREU";
- DGR n. X/5513 del 02/08/2016 avente ad oggetto: "Ulteriori determinazioni in ordine alle Linee Guida regionali per l'adozione dei Piani di Organizzazione Aziendale Strategici delle Agenzie di Tutela della Salute (ATS), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST) degli IRCCS di diritto pubblico della Regione Lombardia e di AREU";
- comunicazione della Direzione Generale Welfare prot. n. G1.2016.0026107 del 03/08/2016 di trasmissione della DGR sopra citata(n. X/5513) e delle indicazioni operative per la redazione dei Piani di Organizzazione Aziendali Strategici;

Atteso che:

-il Piano Organizzativo Aziendale Strategico (POAS) dell'Agenzia di Tutela della Salute (ATS) di Pavia è stato elaborato dalla Direzione Generale nel rispetto delle indicazioni regionali ed è stato sottoposto al percorso di confronto previsto. Nel dettaglio il confronto si è svolto nelle date e con gli interlocutori istituzionali come di seguito dettagliati:

- Consiglio dei Sanitari: incontri del 04/10/2016, 11/10/2016 e 19/10/2016;
- Collegio di Direzione: incontri del 08/07/2016, 06/09/2016, 08/09/2016, 05/10/2016, 17/10/2016 e del 20/10/2016;
- Organizzazioni Sindacali della Dirigenza e del Comparto: incontri del 14/09/2016 e 29/09/2016;

I pareri/la documentazione attestante l'avvenuto confronto sono contenuti nei seguenti documenti costituenti specifici allegati a corredo del POAS stesso:

- Verbale del Consiglio dei Sanitari del 19/10/2016;
- Verbale del Collegio di Direzione del 20/10/2016;
- Documento attestante l'avvenuto confronto con le OO.SS.;

-il suddetto Piano è stato approvato con decreto del Direttore Generale dell'ATS di Pavia n. 188/DG del 21.10.2016 e trasmesso in Regione nel rispetto delle modalità e tempistiche dalla stessa definite;

Viste:

-la comunicazione del Direttore Generale della Direzione Generale Welfare n. G1.2016.0038835 del 14/12/2016 con la quale è stata avanzata la richiesta di acquisizione di precisazioni e di nuove eventuali determinazioni in relazione al POAS dell'ATS di Pavia, approvato con il decreto n. 188/DG del 21/10/2016, sopra citato;

-la comunicazione della ATS di Pavia prot. n. 761 del 05/01/2017 con la quale è stato fornito riscontro alla nota della Direzione Generale Welfare, anch'essa sopra citata, prevedendo il conseguente adeguamento del POAS;

Dato atto che l'adeguamento non ha comportato modifiche quali quantitative degli organigrammi, dell'assetto e delle competenze dei dipartimenti aziendali e che il testo modificato, unitamente alla documentazione a supporto, è stato trasmesso alle Organizzazioni Sindacali con nota prot. n. 1357 del 10/01/2017, ai Componenti del Consiglio dei Sanitari con nota prot. n. 1355 del 10/01/2017 e del Collegio di Direzione con nota prot. n. 1356 del 10/01/2017;

Acquisito ai sensi dell'art. 3 del D.L.vo 502/92 e succ. mod. ed integrazioni, su richiesta del Direttore Generale, il parere favorevole, espresso per competenza dal Direttore Sanitario, dal Direttore Amministrativo e dal Direttore Sociosanitario;

D E C R E T A

Per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare il Piano Organizzativo Aziendale Strategico (POAS) dell'Agenzia di Tutela della Salute (ATS) di Pavia, costituito come segue (allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale - Allegato 1):

- POAS documento descrittivo;
- Relazione di sintesi con le motivazioni dell'organizzazione proposta;
- Parere del Consiglio dei Sanitari (verbale del 19/10/2016 e successiva comunicazione prot. n. 1355 del 10/01/2017);
- Parere del Collegio di Direzione (Verbale del 20/10/2016 e successiva comunicazione prot. n. 1356 del 10/01/2017);
- Documentazione attestante l'avvenuto confronto con OO.SS. e successiva comunicazione prot. n. 1357 del 10/01/2017;
- Tabella comparativa tra l'assetto organizzativo vigente al 01/01/2016 e quello proposto;
- Organigramma vigente al 01/01/2016;
- Organigramma relativo alla proposta del nuovo POAS;
- Cronoprogramma di attuazione;
- Funzionigramma contenente la descrizione delle competenze delle strutture organizzative;

2. di dare atto che la trasmissione al superiore livello regionale avverrà attraverso il caricamento sulla piattaforma SMAF del presente decreto di approvazione in formato PDF con i relativi

12 GEN 2017

3/176

allegati -come sopra descritti-, dei tre file di excel riferiti alle tabelle comparative e all'assetto vigente, nonché del data base fornito da Regione;

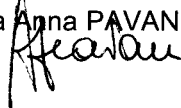
3 di unire quale parte integrante la seguente documentazione:

All. 1 (come sopra descritto)

4. di dare atto, infine che, ai sensi dell art.17 comma 4 della legge regionale 30 dicembre 2009 n. 33 e successive modifiche e integrazioni, il presente provvedimento, soggetto a controllo, verrà pubblicato mediante affissione all'Albo dell'Agenzia.

IL DIRETTORE GENERALE

(Dr.ssa Anna PAVAN)



Decreto pubblicato all'Albo dell'Agenzia dal 13 GEN. 2017 al 27 GEN. 2017

L'Addetto alla pubblicazione

